



Коллегия ФСИН России

«Об организации, результатах, формах и методах воспитания личного состава, перспективных задачах в решении вопросов реформирования УИС с учетом положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года»

г. Москва, 1 декабря 2011 г.

Одной из основных задач реформирования уголовно-исполнительной системы является своевременное обеспечение учреждений и органов квалифицированными кадрами. Эффективность работы зависит не только от создания необходимой правовой, экономической и материально-технической базы, но и в значительной степени от персонала, его выучки и профессионализма, моральной зрелости и уровня правовой культуры.

Воспитание работников в современных условиях должно реализоваться в практической воспитательной работе начальников территориальных органов и образовательных учреждений, других должностных лиц ФСИН России в едином контексте с решением оперативно-служебных и финансово-экономических задач.

Порядок организации воспитательной работы в УИС регламентируется приказом ФСИН России от 28 декабря 2010 года № 555 «Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы» и Программой мероприятий по совершенствованию патриотического воспитания, воспитательной работы и психологического обеспечения работников УИС на 2011 – 2015 годы, утвержденной директором ФСИН России 30 декабря 2010 года. Основными задачами воспитательной работы с работниками УИС являются:

- осуществление государственной политики в области исполнения наказаний;
- поддержание высокого уровня морально-психологического состояния и служебной дисциплины в УИС;
- повышение престижа службы и авторитета работников УИС;
- проведение последовательной научно обоснованной кадровой политики в УИС;
- формирование профессионально компетентных, обладающих организаторскими способностями, инициативных, высоконравственных работников УИС.

Задачи воспитательной работы должны решаться с учетом социально-экономической, общественно-политической, информационной и религиозной обстановки района расположения, морально-психологического состояния сотрудников.

Система воспитательной работы включает в себя:

- Информационно-пропагандистскую работу, в содержании которой отражается специфика решаемых оперативно-служебных и производственно-хозяйственных задач.
 - Работу по укреплению законности и служебной дисциплины.
 - Социальную работу.
 - Культурно-досуговую работу.

Эти составляющие осуществляются субъектами воспитательной деятельности и направлены на формирование у работников необходимых профессиональных качеств.

Реализуя государственную политику патриотического воспитания представители ФСИН России ежеквартально принимают участие в заседаниях рабочей группы Российского организационного комитета «Победа» (далее РОК) по координации работы по патриотическому воспитанию граждан, где рассматриваются передовой опыт и проблемные вопросы в этой деятельности, как в регионах, так и в федеральных органах исполнительной власти. РОК является

совещательным и консультативным органом при Президенте России и образован в целях проведения единой государственной политики в области патриотического воспитания граждан Российской Федерации. Положение о РОК утверждено Указом Президента РФ от 23.03.2006 г. N 236. Председатель РОК - Президент Российской Федерации.

Благодаря целенаправленной работе ФСИН России в РОК для организации и проведения мероприятий, запланированных в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795 ФСИН России выделено 6,5 миллионов рублей, что в десять раз больше денежных средств, выделенных УИС в 2006-2010 годах.



В субъектах Российской Федерации на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795 созданы региональные межведомственные советы или центры патриотического воспитания, в работе которых принимают участие представители территориальных органов и образовательных учреждений. ФСИН России. Наиболее полноценно такая работа организована в ГУФСИН, УФСИН по: республикам Дагестан, Карелия, Марий Эл, Кабардино-Балкарской Республике; Красноярскому краю; Архангельской, Вологодской, Иркутской, Калужской, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Самарской, Саратовской, Тверской, Тюменской, Ульяновской и Ярославской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Владимирский и Самарский юридические институты ФСИН России.

В 2011 году на проведение мероприятий, запланированных региональными программами по патриотическому воспитанию граждан этим территориальным органам и образовательным учреждениям субъектами Российской Федерации было выделено от 200 тыс. до 1 млн. рублей.

Под руководством организационных комитетов, создаваемых во всех учреждениях и органах УИС, организуются и проводятся мероприятия по празднованию годовщин Победы советского народа в Великой Отечественной войне, участие работников, ветеранов во Всероссийской «Вахте Памяти», проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации



ФСИН России, начиная с 2007 года, является постоянным участником всех всероссийских научно-практических конференций, организованных Росвоенцентром при Правительстве Российской Федерации, материалы которых для использования в работе были направлены в учреждения и органы УИС



В прошлом году духовые оркестры территориальных органов ФСИН России приняли участие в марш-парадах муниципальных и военных оркестров России.

Во всех образовательных учреждениях ФСИН России в 2009-2010 годах проведены семинары по теме: «Проблемные вопросы организации и практики воспитательной работы с курсантами образовательных учреждений ФСИН России», материалов которых вошли в сборник, содержащий пути решения проблемных вопросов воспитания.

Начиная с 2005 года проведены три Всероссийских смотра-конкурса работы музеев, комнат истории учреждений и органов УИС.

Победителями стали:

в 2005 году музеи истории ГУФСИН, УФСИН России по Иркутской области, Чувашской Республике, Самарской области; Белореченской воспитательной

колонии ГУФСИН России по Краснодарскому краю, СИЗО-2 ГУФСИН России по Свердловской области, ИК-18 ГУФСИН России по Челябинской области;

в 2007 году музеи истории УИС ГУФСИН, УФСИН России по Республике Мордовия, Республике Татарстан, Кемеровской области; ИК-12 ГУФСИН России по Волгоградской области, СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области, ИК-6 УФСИН России по Смоленской области;

в 2009 году музеи истории УИС ГУФСИН, УФСИН России по Красноярскому Приморскому краям Курской области, ИК-25 УФСИН России по Волгоградской области, ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан, ЛИУ-3 УФСИН России по Новгородской области.



Экскурсия в музее истории УИС УФСИН России по Курской области (1 место в 2009 году)



Элемент экспозиции музея истории УИС ГУФСИН России по Красноярскому краю (2 место в 2009 году)



Экспозиция музея истории УИС ГУФСИН России по Приморскому краю (3 место в 2009 году)

Следующий Всероссийских смотр- конкурс работы музеев, комнат истории учреждений и органов УИС в соответствии с Программой мероприятий по совершенствованию патриотического воспитания, воспитательной работы и психологического обеспечения работников УИС на 2011 – 2015 годы планируется провести в 2014 году.

В 2011 году начата работа над созданием Центрального музея УИС.

В рамках решения задачи повышения престижа службы в УИС в январе 2011 года прошли торжественные церемонии прибавки полотнища знамени ФСИН России к древку и вручения знамени директору Федеральной службы исполнения наказаний Президентом Российской Федерации.



На сегодняшний день организованы и проведены торжественные мероприятия по прибавке и вручению знамени 8 территориальным органам и образовательным учреждениям: ГУФСИН, УФСИН России по Республике Коми, Красноярскому и Приморскому краям, Курганской, Оренбургской, Тверской областям, Вологодскому институту права и экономики, Академии ФСИН России.



*Вручение директором ФСИН России А.А. Реймером знамени Вологодскому институту права и экономики
ФСИН России*

Большую роль в повышении престижа службы играют традиции и ритуалы, дающие большой воспитательный импульс, такие как:
«Торжественное принятие Присяги»,



«Вручение государственных и ведомственных наград»,



«Вручение служебного удостоверения», «Вручение погон к первому специальному званию», проведение торжественных мероприятий, посвященных датам образования различных служб УИС, создания учреждений. В эти дни проводятся чествования и награждения отличившихся сотрудников, концерты.

Учитывая роль ФСИН России в обеспечении законности и правопорядка, а также в целях поддержания и развития традиций, Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 1433 установлен профессиональный праздник – День работника уголовно-исполнительной системы.



С целью повышения статуса работников управлением кадров уделяется большое внимание развитию системы поощрений, а именно, вопросам разработки и совершенствования ведомственных наград и знаков. В июле 2010 года, приказом ФСИН России от 04.06.2010 № 261 установлено звание «Почетный работник уголовно-исполнительной системы» и нагрудный знак к нему. Первые знаки были вручены ветеранам УИС. Всего этого высокого звания удостоено 25 человек. Для совершенствования практики награждения личного состава приказом ФСИН России от 05.04.2011 № 201 утверждены Почетная грамота, благодарность директора,





а приказом ФСИН России от 25.04.2011 № 252; нагрудные знаки «Мастер-наставник», «Специалист» 1, 2 и 3 класса.

Особое внимание уделялось работе по награждению сотрудников ведомственными наградами. В 2010 году награждены 18957 сотрудников и ветеранов, в 2011 году 17818.



В соответствии с приказом ФСИН России от 16.06.2011 № 359; за вклад в популяризацию службы в УИС, патриотическое, нравственное и эстетическое воспитание ежегодно десяти работникам, ветеранам УИС, а также гражданам,

творческим объединениям и союзам присваиваются звания «Лауреат премии ФСИН России», которыми на сегодняшний день стали более 30 человек и творческих объединений.

Ярким свидетельством весомого вклада УИС в реализацию государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006 – 2010 годы» стало награждение 26 сотрудников и ветеранов УИС памятной медалью «Патриот России» и 7 учреждений и органов почетным знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации».



Важнейшим средством воспитания всех категорий работников является общественно-государственная подготовка и общественно-политическое и государственно-правовое информирование. Руководителями учреждений и органов УИС, органами воспитательной работы в соответствии с приказом ФСИН России № 555-2010 «Об организации воспитательной работы с работниками УИС» принимались меры по повышению их качества и эффективности. В течение 2011 года только для сотрудников центрального аппарата ФСИН России управлением кадров проведено 9 занятий по 12 темам.

Ежегодно во всех учреждениях и подразделениях проводятся занятия с личным составом по изучению основных положений Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации. В 2010-2011 годах организовано изучение Концепции развития УИС до 2020 года.

Наиболее эффективно работа по организации общественно-государственной подготовки, общественно-политического и государственно-правового информирования проводилась в целом ряде учреждений и органов УИС благодаря привлечению к занятиям руководящего состава, представителей органов государственной власти, средств массовой информации, научных, общественных организаций, это: ГУФСИН (УФСИН) России по: республикам Башкортостан, Алтай, Мордовия, Чеченской и Чувашской Республикам; Алтайскому, Камчатскому, Пермскому, Ставропольскому краям, Амурской, Архангельской, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Новгородской, Оренбургской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тульской областям, Вологодском институте права и экономики ФСИН России, Кузбасском институте ФСИН России.

С целью методического обеспечения организации воспитательной работы управлением кадров совместно с НИИ ФСИН России разработаны пособия и сборники «Патриотическое воспитание сотрудников УИС», «Наставничество и его

роль в профессиональной адаптации молодых сотрудников уголовно-исполнительной системы», «Организация индивидуально-воспитательной работы с личным составом», сборники материалов Всероссийских слетов молодых сотрудников.

Занятия с личным составом в подразделениях проводятся в комнатах воспитательной работы, которых на сегодняшний день в УИС действует 1231.

ФСИН России уделяется внимание, совершенствованию профессионального мастерства и закрепления на службе молодых сотрудников. Для определения круга проблемных вопросов и путей их решения дважды, в 2006 и 2009 годах, в Москве были проведены Всероссийские слеты молодых сотрудников. По их итогам выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию данной работы, приняты обращения к работникам УИС



На сегодняшний день в УИС функционирует более 1000 региональных и первичных ветеранских организаций, у которых на учете состоит почти 100 тысяч человек.



Члены Совета Российской организации ветеранов Федеральной службы исполнения наказаний

Около 2000 из них ведут активную наставническую деятельность с молодыми сотрудниками. Это микроскопически мало в сравнении с масштабами системы. Управлением кадров подготовлен ряд указаний по активизации их работы:

- № 7-5808-01т от 04.04.2011 с предложением: включить на постоянной в качестве члена коллегии территориального органа УИС (участника оперативного совещания) председателя совета региональной ветеранской организации УИС;

обеспечить участие ветеранов в принятии решений по вопросам отбора, расстановки, обучения и воспитания кадров, планирования и организации служебной деятельности;

привлекать представителей ветеранских организаций для участия в служебных совещаниях по профилактике и предупреждению нарушений законности, преступлений и их коррупционной составляющей среди личного состава УИС;

- № 51-15666-02т от 19.08.2011: наличие устава и государственной регистрации региональной ветеранской организации; количество ветеранов принятых в организации за период 2010-2011 годы; количество ветеранов, назначенных приказами учреждений и органов наставниками; вопрос трудоустройства председателей первичных и региональной ветеранских организаций; решение о включении на постоянной основе в качестве члена коллегии территориального органа УИС председателя региональной ветеранской организации УИС.

В 2009 году новым импульсом в развитии ветеранского движения стало распоряжение ФСИН России от 26.10.2009 № 309, в котором ветеранские организации призваны повысить свою роль в проведении наставничества, повышении профессионального мастерства молодых сотрудников. В программу каждого выезда директора ФСИН России в территориальные органы обязательно входит встреча с ветеранским активом, на которой доводятся задачи реформирования, роль и место ветеранов в этой работе, разрешаются проблемные вопросы, награждаются наиболее заслуженные ветераны.



Награждение представителей актива ветеранской организации УФСИН России по Тюменской области

В условиях резкого увеличения источников и объемов информации особую роль приобретает информационное обеспечение служебной деятельности работников, ее объективное освещение.

В этих интересах активно работают ведомственные журналы «Преступление и наказание», «Ведомости УИС», печатные издания территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России, используются материалы журнала «Патриот Отечества», ежегодная подписка на который составляет более 700 экземпляров.



В период с 2006 года в изданиях «Преступление и наказание» и «Ведомости УИС» в различных рубриках напечатано материалов: «Люди и судьбы»-130, «Тюремные музеи»-31, «Ветераны УИС»-105, «Культурный досуг и здоровый образ жизни»-198, «Воспитательная работа с кадрами»-79, «Работа с кадрами»-61, «Психологическое обеспечение работы с кадрами»-25.

Регулярно выпускаются репортажи и публикации в СМИ, объективно отражающие деятельность УИС, смелые и решительные действия сотрудников. Ежегодно за высокое профессиональное мастерство по итогам смотра-конкурса на лучшую журналистскую работу о деятельности уголовно-исполнительной системы «На страже порядка» производится награждение журналистов центральных и региональных СМИ в различных номинациях.



Лауреаты Пятого конкурса «На страже порядка» (2011 г)

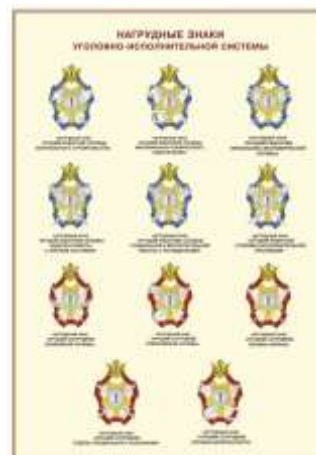
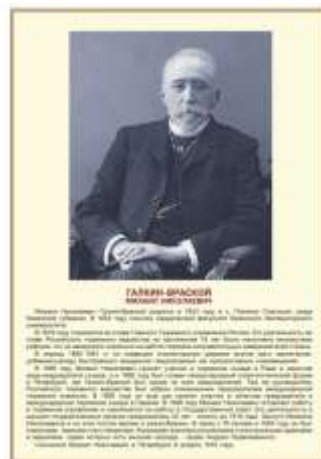
Для противодействия попыткам дискредитации службы, искажения и фальсификации истории УИС Объединенной редакцией ФСИН России в период 2008-2009 годов к 130-летию образования УИС изданы сборники публицистики и воспоминаний о работниках и ветеранах УИС: «Люди и судьбы», состоящий из 64 рассказов, «Тюрьмы России: история и современность», «История уголовно-исполнительной системы», две части книги «Портрет уголовно-исполнительной системы», тиражом каждой книги в 1000 экземпляров. Ветеранской организацией с 2001 года изданы девять сборников о ветеранах УИС «Эхо Великой Победы», две «Книги памяти».

Во исполнении президентской Программы мероприятий по популяризации государственных символов России до 2010 года ФСИН принял активное участие в

ежегодном проведении месячника праздничных и культурно-просветительских мероприятий, посвященных символике России и Дню России.

В сентябре 2010 года ФСИН России приняла участие в проведении IX Всероссийской выставки «Символы Отчизны» в Центральном музее Великой Отечественной войны, по итогам которой была награждена Почетной грамотой Российского государственного историко-культурного центра при Правительстве Российской Федерации.

Проводилась работа по оформлению выставок и уголков, посвященных истории государственной символики Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.



Во всех образовательных учреждениях ФСИН России вопросы государственной символики, изучаются в отдельных разделах учебных дисциплин. Кроме этого, проводится ритуал поднятия Государственного флага под Государственный гимн Российской Федерации. В программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников включены разделы по изучению и использованию государственных символов России.

Одним из важнейших направлений воспитания личного состава является социальная поддержка членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебного долга.

На учете в управлении кадров состоит 189 семей погибших сотрудников. С ними проводится патронажная работа, решаются социально-бытовые вопросы, трудоустройство членов этих семей, в том числе оказание им материальной

помощи. В территориальных органах УИС выплачивается именная стипендия детям погибших сотрудников, обучающимся в учебных заведениях среднего и высшего образования, в размере от 500 до 1500 рублей в месяц.

По ходатайству ФСИН России Национальным благотворительным фондом оплачивается обучение в коммерческих вузах в размере 100% его стоимости 6 детям.

Дети сотрудников, погибших на территории Северо-Кавказского региона, ежегодно обеспечиваются бесплатными путевками и проездом во Всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан».

По ходатайству ФСИН России в рамках чемпионата Европы по дзюдо среди армии и полиции в апреле 2011 года Кузнецовой Елене, дочери Героя России майора внутренней службы Сергеева Александра Алексеевича, погибшего в 1994 году при освобождении заложников, был вручен автомобиль Chevrolet.

Ведется постоянная работа по увековечиванию памяти сотрудников, воспитание личного состава на примерах их подвигов. В УИС установлено и содержится 486 памятников и мемориальных досок, в том числе на территории расположения Оперативной группы УИС в Ханкале - обелиск с именами сотрудников, погибших на Северном Кавказе, а также Храм в память погибших при исполнении служебного долга на территории Николо-Угрешского мужского монастыря в г. Дзержинский, Московской области.

Именами погибших сотрудников называются улицы, в учебных заведениях, где они учились, открываются памятные доски. В их честь проводятся, чемпионаты и спартакиады среди молодежи допризывного возраста: ежегодный турнир УФСИН России по Архангельской области по боевому самбо, посвященного памяти Дмитрия Кононова; в УФСИН России по Курской области организована и проводится Спартакиада по служебно-прикладным видам спорта, посвященная памяти М.Г. Токарева; в УФСИН России по Пензенской области ежегодно проводится Спартакиада УИС области по 12 видам спорта, посвященная памяти Героя России А.А. Сергеева, параллельно с ней – Спартакиада допризывной и призывной молодежи г. Пензы памяти Героя России А.А. Сергеева.

Ежегодно родные и близкие погибших приглашаются в Москву на торжественные мероприятия, посвященные Дню работника УИС. С ними встречается руководство ФСИН, проводится культурная программа, вручаются подарки.

Сохранен объем социальных выплат сотрудникам на:

- проведение детского оздоровительного отдыха. В 2011 году на оплату стоимости путевок для детей сотрудников в организации отдыха и оздоровления выделено по 10000 рублей на ребенка. Эти выплаты были произведены для 93 520 детей сотрудников, на сумму 93,5 миллионов рублей;

- обзаведение хозяйством для молодых сотрудников. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2004 № 796 при назначении на должность после окончания образовательного учреждения ФСИН России данные выплаты в 2011 году получили 737 сотрудников в среднем по 8 окладов денежного содержания (далее -ОДС) на сумму 308,8 млн. рублей.

- выплаты при заключении первого брака. В 2011 году данную выплату получили 5075 сотрудников в среднем по 5 ОДС;

- обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников УИС. В 2011 году зарегистрировано 4093 страховых случаев, по которым были назначены выплаты застрахованным лицам и выгодоприобретателям в размере более 392 миллионов рублей.

По инициативе управления кадров ФСИН России разработан и 6 ноября 2011 года подписан Федеральный закон № 298-ФЗ «О внесении изменений в закон об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», восстанавливающий право сотрудников на возмещение вреда здоровью.

С целью обеспечения достойного уровня социальной защиты совместно с ФСКН России, ФТС России, Государственная противопожарная служба МЧС России ведется разработка проекта федерального закона «О социальных гарантиях сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти.

Составной частью воспитания личного состава является культурно-досуговая работа.

На сегодняшний день в УИС функционируют 46 культурных центров и 541 клубное формирование, число участников в которых составляет 6255 человек, в том числе: ансамблей песни и пляски – 84, духовых оркестров – 34, ВИА – 108, хоровых коллективов – 222. Для проведения мероприятий используются помещения и база 188 клубных учреждений.

Мероприятия планируются с охватом всех категорий и членов их семей.

Проведено по два Всероссийских конкурса «Пою тебе, Россия!» и «Виват, офицеры!», три – «Мисс УИС», четыре – художественной самодеятельности.

Во Втором Всероссийском конкурсе авторской песни «Пою тебе, Россия!» среди работников УИС приняли участие около 1200 сотрудников. Гала-концерт с участием 12 победителей конкурса прошел в г. Москве и был приурочен к 65-летию Великой Победы.

В июне 2010 в г. Йошкар-Ола состоялся финал Третьего Всероссийского конкурса «Мисс УИС». На всех этапах конкурса приняли участие около 1500 сотрудниц. Впервые было организовано интернет-голосование, в котором приняли участие более 40 000 сотрудников УИС, а конкурс транслировался в режиме ОН-ЛАЙН.

Второй Всероссийский конкурс детского рисунка «Миру-Мир» прошел в 2009 году. Более 10 000 рисунков участвовало в конкурсе, 65 победителей отмечены как лучшие художники.

Ежегодно в культурно-массовых мероприятиях воспитательного характера принимает участие до 600 тыс. работников, членов их семей, ветеранов. Об эффективности усилий в этой работе демонстрируют цифры: в 2005 году проведено около 14 тыс. мероприятий, число участников которых составило 370 тыс. человек, а в 2010 году более 20 тыс. мероприятий с участием 640 тыс. человек.



Открытие ежегодного фестиваля сотрудников УИС Самарской области

Итоги культурно-досуговой работы, изучение практики организации досуга сотрудников и членов их семей отражены в сборнике «Инновационные формы и методы культурно-досуговой работы в учреждениях и органах УИС».

С целью развития процесса воспитания работников в соответствии с требованиями Концепции **необходимо:**

1. Повысить роль территориальных органов УИС в работе по патриотическому воспитанию граждан, проводимой субъектами Российской Федерации.

2. Обеспечить безусловное соблюдение работниками требований к служебному поведению.

3. Усилить антикоррупционную направленность в образовательных программах дополнительного профессионального образования.

4. Формировать позитивное отношение общества и положительную мотивацию у молодых людей к службе.

5. Усовершенствовать организационно-методическое обеспечение функционирования системы воспитания.

Решение указанных задач предполагается осуществлять путем реализации Программы мероприятий по совершенствованию патриотического воспитания, воспитательной работы и психологического обеспечения работников на 2011-2015 годы.

В целях усиления влияния воспитательной работы на укрепление законности и служебной дисциплины сосредоточить усилия на повышении эффективности планово-предупредительной профилактической работы в этом направлении.

При организации государственно-правового информирования ввести в практику проведение занятий об ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности.

Для решения задач повышения эффективности социальной работы предполагается:

- участие в разработке нормативных правовых актов в сфере совершенствования социальной защиты сотрудников;

- постоянное информирование личного состава о льготах и гарантиях, установленных для них законодательством; и их реализация.

В целях совершенствования содержания культурно-досуговой работы намечено выведение всех Всероссийских конкурсов на более высокий общественный уровень с использованием сети Интернет.

Психологическое обеспечение служебной деятельности работников, будет направлено на повышение профессиональной культуры и воспитанности личного состава.

Воспитание работников должно стать одним из приоритетных направлений служебной деятельности руководителей УИС всех уровней.

Управление кадров ФСИН России